



COMUNE DI S.TERESA DI RIVA

CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

gemellato con Fuveau (Francia)



DETERMINAZIONE N. 42
Data di registrazione 14/01/2026

AREA PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO - ATTIVITA' PRODUTTIVE

OGGETTO: CONVALIDA ATTI AMMINISTRATIVI L'AREA INTERNA – SANTA TERESA DI RIVA DELLE VALLI JONICHE CON VALENZA ESTERNA SOTTOSCRITTI DALL'ING. DOMENICO MUSIANO IN QUALITÀ DI RESPONSABILE UFFICIO COMUNE.

IL DIRETTORE AREA PIANIFICAZIONE E GESTIONE DEL TERRITORIO ATTIVITÀ PRODUTTIVE

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 16/01/2023, esecutiva ai sensi di legge, che qui si intende integralmente richiamata, l'organo esecutivo ha preso atto dello schema di Protocollo d'Intesa, relativo a "SNAI - (Strategia Nazionale Aree Interne) 2021/2027" per l'Area Interna – Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche costituita dai Comuni di: Alì, Antillo, Casalvecchio Siculo, Forza d'Agrò, Furci Siculo, Limina, Mandanici, Nizza di Sicilia, Pagliara, Roccaflorita, Roccalumera, Santa Teresa di Riva, Sant'Alessio Siculo, Savoca, autorizzando il Sindaco per la relativa sottoscrizione e per lo svolgimento degli adempimenti di attuazione del protocollo;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2 del 27/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, che qui si intende integralmente richiamata, è stato approvato lo schema di convenzione art. 30 del D.Lgs 267/2000 per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere in ambito territoriale sovracomunale;
- con DDG n. 1258 del 21.12.2022 e, in particolare nell'allegato A, si definisce la mappatura delle aggregazioni territoriali (Aree Urbane Funzionali, Aree Interne, Sistemi Intercomunali di Rango Urbano e Isole Minori), laddove si evince anche la perimetrazione dell'area interna di Santa Teresa di Riva e delle Valli Joniche;
- L'Area Interna di Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche si è formalmente costituita in Autorità Territoriale, giusta convenzione stipulata in data 31.03.2023 ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. 267/2000 e ss. mm. ii ed è stata formalmente riconosciuta dall'Autorità di Gestione del PR FESR 2021 – 2027 con nota del D.G. del Dipartimento della Programmazione nr. 13146 del 23.10.2024;
- con D.G.R. n. 316 del 11.10.2024 così come modificato con D.D.G. n. 777 del 14.11.2024 è stato approvato il "Vademecum per la selezione delle operazioni da parte delle Autorità Territoriali a valere sul PR FESR 2021 – 2027";
- la Strategia dell'Autorità Territoriale di Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche è stata, altresì,

verificata positivamente dall'Autorità di Gestione del PR FESR 2021 – 2027 con D.G. del Dipartimento Programmazione nr. 737 del 12.11.2024;

- Con Delibera dell'Assemblea dei Sindaci dell'Area Interna Santa Teresa di Riva di Riva e delle Valli Joniche n. 2 del 26.05.2025 è stato approvato l'elenco delle operazioni di cui al programma degli interventi per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027.
- Con Delibera G.M. n. 87 del 29.05.2025 del Comune di Santa Teresa di Riva (Comune capofila) è stato recepito il Vademecum e preso atto dell'elenco delle operazioni di cui al programma degli interventi per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027, approvato Con Delibera dell'Assemblea dei Sindaci dell'Area Interna Santa Teresa di Riva di Riva e delle Valli Joniche n. 2 del 26.05.2025.

Preso atto inoltre che:

- con Verbale del 15.05.2023, la Conferenza dei Sindaci, in particolare a seguito della proposta del Sindaco del Comune Capofila formulata ai sensi dell'art. 4 della convenzione rubricato "Organizzazione e funzionamento dell'Ufficio Comune", individuava l'Ing. Domenico MUSIANO quale Responsabile dell'Ufficio Comune;
- con decreto sindacale n. 11 del 20.06.2023 avente ad oggetto "*PR FESR SICILIA 2021-2027 – SNAI (strategia nazionale aree interne) 2021/2027 - area interna Santa Teresa di Riva-individuazione personale dipendente del comune di Santa Teresa di Riva per la costituzione dell'ufficio comune dell'area interna "Santa Teresa di Riva delle valli Joniche"* è stato nominato quale responsabile dell'ufficio comune Ing. Domenico MUSIANO;
- con Verbale del 13.10.2023 la Conferenza dei Sindaci approvava l'organigramma - funzionigramma – piano organizzativo, laddove in esito al verbale del 15.05.2025 si inseriva come responsabile dell'Ufficio Comune, l'Ing. Domenico Musiano;

Atteso che:

- la conferenza dei sindaci dell'area interna, con verbale del 22.12.2025, ha rettificato i verbali delle sedute del 15.05.2023 e del 13.10.2023 laddove veniva approvata la proposta del Sindaco di Santa Teresa di Riva – Capo fila di nominare il direttore della seconda Area del Comune Capofila, Pagano Francesco, in luogo dell'ing. Musiano Domenico, quale responsabile dell'ufficio comune dell'area interna "Santa Teresa di Riva delle valli Joniche" e l'organigramma – funzionigramma dell'ufficio comune;
- la suddetta rettifica è stata motivata dal fatto che si è riscontrato un vizio procedurale riguardante il Responsabile dell'Ufficio Comune individuato, avendo lo stesso un contratto di lavoro autonomo a tempo determinato, ai sensi dell'art. 1 della Legge 30 dicembre 2020 n. 178, comma 179 bis, per cui non sembrava essere titolato a sottoscrivere atti che potessero impegnare l'amministrazione attiva all'esterno, in quanto lo stesso era posto ad attività di verifica e supporto.
- il Sindaco di Santa Teresa di Riva - Comune Capo fila, a seguito della suddetta rettifica, con decreto Sindacale n. 20 del 31.12.2025 provvedeva alla rettifica decreto sindacale n. 11 del 20.06.2023 e, nomina il Direttore della II° area del Comune di Santa Teresa di Riva quale responsabile dell'ufficio comune.

- sempre con il decreto sindacale innanzi citato si conferiva l'indicazione allo scrivente a provvedere alla convalida degli atti amministrativi con rilevanza esterna fin qui adottati dall'ing. Musiano Domenico, così da emendare ogni vizio procedurale imprimendo ai medesimi atti un effetto confermativo.

Verificato che, secondo giurisprudenza e dottrina maggioritarie, la convalida è un atto di autotutela con esito conservativo, costituisce infatti un provvedimento di secondo grado, nuovo e autonomo, con cui la PA riconosce e rimuove con efficacia ex tunc (retroattiva) che un vizio inficia un proprio precedente provvedimento, altrimenti annullabile (cf: sentenza C.G.A. Sicilia, Sez. I, Sent. 31 marzo 2021, n. 282 laddove si evidenzia che la convalida viene configurata come passaggio obbligato in virtù dell'interesse pubblico laddove è possibile agire con effetto sanante; sentenza Consiglio di Stato Sez V 22/08/2023 n.789; Sent. Cons.Stato sez.IV, 27.04.2021)

Richiamato l'articolo 21 *nonies*, comma 2, il quale prevede che *“è fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento amministrativo annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole”*

Considerato che:

- la pubblica amministrazione a seguito del riscontro di un vizio procedurale quale l'incompetenza relativa, può adottare provvedimenti di secondo grado quali la rettifica e la convalida prevedendo di sanare i propri atti con effetto retroattivo a tutela di un interesse pubblico generale;
- il vizio procedurale rilevato, nel caso di specie, è quello riguardante il Responsabile dell'Ufficio Comune individuato, il quale avendo lo stesso un contratto di lavoro autonomo a tempo determinato, ai sensi dell'art. 1 della Legge 30 dicembre 2020 n. 178, comma 179 bis, non sembra essere titolato a sottoscrivere atti che possano impegnare l'amministrazione attiva all'esterno, in quanto l'attività prestazionale, in esito al contratto di lavoro citato concerne la verifica e il supporto degli uffici per le competenze che gli sono proprie.

Constatato che:

- nel caso di specie l'attività amministrativa dell'Ufficio Comune dell'Area Interna di Santa Teresa e delle Valli Joniche è ad uno stato istruttorio e procedurale avanzato tantè che sono state selezionate e approvate le operazioni di cui al programma degli interventi approvato dall'autorità territoriale giusta delibera della Conferenza dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025 e che, pertanto sussiste un rilevante interesse pubblico alla conservazione e salvaguardia degli atti amministrativi adottati con effetto retroattivo; di fatti, le operazioni assentite coinvolgono la realizzazione di progetti di opere pubbliche nei Comuni di: Alì, Mandanici, Forza d'Agrò, Santa Teresa di Riva, Pagliara, Savoca, Furci Siculo, Sant'Alessio Siculo, Casalvecchio Siculo, Fiumedinisi, Nizza di Sicilia, Roccalumera, Roccaflorida, Limina, Antillo;
- sussistono quindi le condizioni in presenza delle quali è ammissibile la convalida del provvedimento annullabile ed ossia le ragioni di tutela dell'interesse pubblico e l'esistenza di un termine ragionevole entro il quale effettuare la convalida presupposti che, nel caso di specie, possono essere senz'altro ravvisati;
- per iniziare l'attività istruttoria di cui al *“Vademecum per la selezione delle operazioni da parte delle Autorità Territoriali a valere sul PR FESR 2021 – 2027”* approvato con decreto del dirigente regionale D.G.R. n. 316 del 11.10.2024 così come modificato con D.D.G. n. 777 del

14.11.2024, il direttore della II° area del comune Capo Fila, con determina dirigenziale n. 709 del 23.06.2025, ha nominato la commissione di valutazione delle operazioni di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera della conferenza dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche”;

Ritenuto pertanto, per le motivazioni che precedono, convalidare con effetto sanante gli atti amministrativi sotto riportati ed aventi rilevanza esterna adottati dall'ing. Musiano Domenico quale responsabile dell'ufficio comune ed ossia:

- Determina n. 1 del 29.05.2025 con la quale vengono approvate le lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche.
- Determina n. 2 del 29.05.2025 avente ad oggetto la proposta di nomina commissione di valutazione delle operazioni di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche”;
- Determina n. 3 del 07.07.2025 avente ad oggetto valutazione di verifica delle operazioni e approvazione delle lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche, laddove si riapprovano le operazioni dalla n.1 alla n.ro 32.
- Determina n. 4 del 10.07.2025 avente ad oggetto *approvazione le lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche.*
- Determina n. 5 del 10.07.2025 avente ad oggetto approvazione elenco e cronoprogramma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 *dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche;*
- Determina n. 6 del 11.08.2025 avente ad oggetto rettifica approvazione elenco e cronoprogramma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 *dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche;*
- Richiamata la delibera di C.C. n. 36 del 22.12.2025 di approvazione del D.U.P. e n. 37 di approvazione del bilancio esercizio finanziario 2026/2028;
- Visto il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- Visto l'art. 21 *nonies* della legge n. 241/1990;

DETERMINA

Di stabilire che la premessa è parte integrante del presente dispositivo;

Di convalidare a seguito del decreto sindacale n. 20 del 31.12.2025, per le motivazioni che precedono gli atti aventi rilevanza esterna sotto riportati sottoscritti dall'ing. Musiano Domenico in qualità di responsabile dell'ufficio comune ed ossia:

- Determina n. 1 del 29.05.2025 con la quale vengono approvate le lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche.
- Determina n. 2 del 29.05.2025 avente ad oggetto la proposta di nomina commissione di valutazione delle operazioni di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche”;
- Determina n. 3 del 07.07.2025 avente ad oggetto valutazione di verifica delle operazioni e approvazione delle lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche, laddove si riapprovano le operazioni dalla n.1 alla n.ro 32.
- Determina n. 4 del 10.07.2025 avente ad oggetto approvazione le lettere di invito e gli allegati di cui al programma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche.
- Determina n.5 del 10.07.2025 avente ad oggetto approvazione elenco e cronoprogramma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche;
- Determina n. 6 del 11.08.2025 avente ad oggetto rettifica approvazione elenco e cronoprogramma degli interventi approvato dall'Autorità Territoriale (Delibera Assemblea dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025) per l'attuazione delle politiche territoriali della Regione Siciliana per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche;

Di prendere atto che gli atti confermati, innanzi indicati, salvo che la sottoscrizione da parte del responsabile dell'ufficio comune da parte dell'ing. Musiano Domenico, non presentano ulteriori vizi procedurali.

Il Direttore della II° area n.q di responsabile dell'ufficio Comune dell'area interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche

Il Responsabile del Procedimento: Francesco Pagano

Il Responsabile II Area
Francesco Pagano / ArubaPEC S.p.A.
(atto sottoscritto digitalmente)