



# COMUNE DI SANTA TERESA DI RIVA

CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

gemellato con Fuveau (Francia)



BANDIERA LILLA



2017  
2018  
2019  
2020

BANDIERA BLU

## - COMUNE CAPOFILA -



Ali



Antillo



Casalvecchio Siculo



Fiumedinisi



Forza d'Agrò



Furci Siculo



Limina



Mandanici



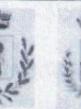
Nizza di Sicilia



Pagliara



Roccafiorita



Roccalumera



Santa Teresa di Riva



Sant'Alessio Siculo



Savoca

## AREA INTERNA – SANTA TERESA DI RIVA *delle Valli Joniche*

### VERBALE CONFERENZA DEI SINDACI n. 4 del 22.12.2025

L'anno 2025 addi ventidue del mese di Dicembre alle ore 19.30 e seguenti presso il Palazzo della Cultura del Comune di Santa Teresa di Riva è stata convocata la Conferenza dei Sindaci *dell'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, giusta nota di convocazione prot. n. del 17.12.2025 prot.n. 30632 redatta ai sensi dell'art. 7 della convenzione sottoscritta dai Sindaci in data 31.03.2023;

Partecipa alla redazione del presente verbale l'Ing. Carmelo TRIMARCHI (Staff Sindaco del Comune capofila) con funzione di verbalizzante.

#### Sono presenti

Sindaci	Presente	Assente
Comune di Ali		X
Comune di Antillo	X	
Comune di Casalvecchio Siculo	X	
Comune di Fiumedinisi		X
Comune di Forza d'Agrò		X
Comune di Furci Siculo	X	
Comune di Limina	X	
Comune di Mandanici		X
Comune di Nizza di Sicilia		X
Comune di Pagliara	X	
Comune di Roccafiorita	X	
Comune di Roccalumera	X	
Comune di Santa Teresa di Riva	X	
Comune di Sant'Alessio Siculo	X	
Comune di Savoca	X	

**Si trattano e discutono i punti posti all'ordine del giorno:**

1. *Adesione all'avviso manifestazione d'interesse a valere sulla priorità 5 azioni sociali innovative del PR Sicilia FSE + 2021/2027.*
2. *Nomina nuovo responsabile Ufficio Comune e Rettifica verbale del 15.05.2023 e del 13.10.2023 della Conferenza dei Sindaci "Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche".*
3. *Varie ed eventuali*

*Si passa alla trattazione del primo punto all'ordine del giorno:*

**1. Adesione all'avviso manifestazione d'interesse a valere sulla priorità 5 azioni sociali**

Interviene il Sindaco del Comune capofila Dott. Danilo LO GIUDICE, informando che con D.D.G. n. 3802 del 04.12.2025 dell'Assessorato Regionale della Famiglia, delle Politiche Sociali e del Lavoro è stato pubblicato l'Avviso Manifestazione di interesse – unitamente all'Allegato A *Format Adesione alla Manifestazione di interesse per la selezione delle Aree Interne a valere sulla Priorità 5 Azioni Sociali Innovative del PR Sicilia FSE+ 2021-2027.*

L'oggetto della Manifestazione di interesse è la concessione di contributi alle Aree Interne del territorio siciliano, al fine del loro coinvolgimento come soggetti attuatori per il raggiungimento degli obiettivi della Priorità 5 del PR FSE+ Sicilia 2021-2027 "Azioni Sociali Innovative". La finalità generale è favorire la rinascita demografica dei Borghi rurali e susseguente dinamica di sviluppo socio-economico con l'insediamento stabile nei territori dei Comuni AI di nuclei familiari con soggetti svantaggiati, quali giovani, migranti con regolare permesso di soggiorno, rifugiati e profughi.

Interviene il Sindaco del Comune di Casalvecchio Siculo, dicendo che le strategie e le attività locali sono fondamentali per garantire un efficace processo di integrazione e vanno per questo elaborate e attuate coinvolgendo gli attori territoriali principali, promovendo formule in grado di potenziare e migliorare le strategie regionali della "Green Economy" e della "Social Innovation". Risulta quindi strategica la promozione di pratiche innovative condivise di coprogettazione partecipata con ETS, aventi radicamento territoriale su base regionale e locale comprovato; ciò al fine di favorire l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati con misure di formazione, di lavoro e di accompagnamento per lo sviluppo di servizi socio-sanitari nei borghi anche attraverso forme cooperative in ambito sociale (assistenza agli anziani, asili nido, ecc) e modelli di sviluppo locale sostenibile da replicare su scala più ampia dopo averne testato l'efficacia. Pertanto è importante l'adesione al succitato Avviso.

Interviene il Sindaco del Comune capofila Dott. Danilo LO GIUDICE, riscontrando che non ci sono ulteriori interventi e chiede alla Conferenza dei Sindaci di aderire all' Avviso Manifestazione di interesse per la selezione delle Aree Interne a valere sulla Priorità 5 Azioni Sociali Innovative del PR Sicilia FSE+ 2021-2027.

La Conferenza dei Sindaci all'unanimità esprime l'indirizzo all'adesione alla suddetta manifestazione e autorizza il Sindaco del Comune Capofila ad attivare tutte le procedure tecnico-amministrative utili per la partecipazione all'Avviso in argomento.

\*\*\*\*\*

Si passa alla trattazione del secondo punto all'ordine del giorno:

**2. Nomina nuovo responsabile Ufficio Comune e Rettifica verbale del 15.05.2023 e del 13.10.2023 della Conferenza dei Sindaci "Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche".**

Premesso che:

- Con Verbale del 15.05.2023 la Conferenza dei Sindaci in particolare a seguito della proposta del Sindaco del Comune Capofila formulata ai sensi dell'art. 4 della convenzione rubricato "Organizzazione e funzionamento dell'Ufficio Comune", individuava l'Ing. Domenico MUSIANO quale Responsabile dell'Ufficio Comune;
- Con Verbale del 13.10.2023 la Conferenza dei Sindaci in particolare approvava l'organigramma - funzionigramma – piano organizzativo, laddove in esito del 15.05.2025 si sempre come responsabile dell'Ufficio Comune l'Ing. Domenico MUSIANO;

Rilevato che dalla disamina degli atti amministrativi fin qui adottati si è riscontrato un vizio procedurale riguardante il Responsabile dell'Ufficio Comune come individuato, il quale essendo titolare di un contratto di lavoro autonomo a tempo determinato, ai sensi dell'art. 1 della Legge 30 dicembre 2020 n. 178, comma 179 bis, non sembra essere titolato a sottoscrivere atti che impegnino l'Amministrazione attiva all'esterno, in quanto esso stesso è posto precipuamente a svolgere attività di verifica e supporto nell'ambito delle competenze che gli sono proprie;

Constatato che nel caso di specie l'attività amministrativa dell'Ufficio Comune dell'*Area Interna di Santa Teresa e delle Valli Joniche* è ad uno stato procedurale avanzato tantè che sono state selezionate le operazioni di cui al programma degli interventi approvato dall'autorità territoriale giusta delibera della Conferenza dei Sindaci n. 2 del 26.05.2025 e che, pertanto sussiste un rilevante interesse pubblico alla conservazione e salvaguardia degli atti amministrativi adottati con effetto retroattivo;

**Rilevato che:**

- la pubblica amministrazione a seguito del riscontro di un vizio procedurale quale l'incompetenza relativa, può adottare provvedimenti di secondo grado quali la rettifica e la convalida prevedendo di sanare i propri atti con effetto retroattivo a tutela di un interesse pubblico generale;
- sussistono i presupposti di cui all'art. 21 *novies*, c. 2 - Legge 241/1990, il quale prevede che *"è fatta salva la possibilità di convalida del provvedimento amministrativo annullabile, sussistendone le ragioni di interesse pubblico ed entro un termine ragionevole"*.

**Visto che:**

- L'art. 4 della convenzione sottoscritta ai sensi art. 30 del D.Lgs n. 267/2000 per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere in ambito territoriale sovracomunale mediante la costituzione dell'Ufficio Comune e Organismo Intermedio per il periodo di programmazione PR FERS 2021-2027 prevede che, il Responsabile dell'Ufficio Comune, sia nominato dal Sindaco del Comune di Santa Teresa di Riva (comune capofila), previo parere della Conferenza dei Sindaci;
- il Sindaco del Comune di Santa Teresa di Riva – quale comune capo-fila propone, onde emendare un vizio di tipo formale e procedurale quale l'incompetenza relativa, propone di rettificare parzialmente i verbali della conferenza dei Sindaci del 15.05.2023 e del 13.10.2023 laddove si prevedeva la nomina quale Responsabile dell'Ufficio Comune dell'Ing. Domenico MUSIANO, sostituendo lo stesso, con il Direttore della seconda area del Comune di Santa Teresa di Riva, Geom. Francesco PAGANO, appartenente all'Area dei funzionari e della elevata qualificazione.

**Vista la L. n. 241/90 in particolare l'art. 21 *novies*;**

**Visto il D.Lgs. N. 267/2000;**

**Vista la L.R. n. 30/2000;**

**Visto l'art. 7 della convenzione sottoscritta dai Comuni aderenti ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 laddove si prevede che alla Conferenza dei Sindaci, quale organo di governo, spettino i poteri di indirizzo e**

di controllo politico-amministrativo nell'ambito dell'attività dell'Ufficio Comune;

La conferenza dei sindaci in accoglimento della proposta del Sindaco del Comune capo Fila in ordine al secondo punto posto all'ordine del giorno esprime l'indirizzo relativo alla rettifica parziale del verbale del 15.05.2023 e del 13.10.2023 della Conferenza dei Sindaci, provvedendo a sostituire l'Ing. Domenico MUSIANO quale Responsabile dell'Ufficio Comune *"Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche"*, con il Direttore dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio del Comune di Santa Teresa di Riva, Geom. Francesco PAGANO, dipendente a tempo pieno e indeterminato presso il Comune di Santa Teresa di Riva.

Di dimandare al Sindaco capo Fila la nomina, del Responsabile Ufficio Comune, del Direttore dell'Area Pianificazione e Gestione del Territorio del Comune di Santa Teresa di Riva, Geom. Francesco Pagano, dipendente a tempo pieno e indeterminato presso il Comune di Santa Teresa di Riva, in sostituzione dell'Ing. Domenico Musiano, appartenente all'area dei funzionari e della elevata qualificazione;

Di rettificare di conseguenza gli allegati ai verbali della conferenza dei Sindaci del 15.05.2023 e del 13.10.2023 che divengono parte integrante del presente atto.

Di confermare, ove non rettificato con il presente verbale, il contenuto del Verbale del 15.05.2023 della Conferenza dei Sindaci e il verbale del 13.10.2023;

*il Sindaco del Comune Capo-fila*

*Dott. Danilo LO GIUDICE*

*Verbalizzante*  
Ing. Carmelo TRIMARCHI

*Carmel*

*Danilo Lo Giudice*



# COMUNE DI SANTA TERESA DI RIVA

CITTÀ METROPOLITANA DI MESSINA

gemellato con Fuveau (Francia)

BANDIERA LILLA



## COMUNE CAPOFILA



### AREA INTERNA – SANTA TERESA DI RIVA *delle Valli Joniche*

## UFFICIO COMUNE

### AREA INTERNA SANTA TERESA DI RIVA DELLE VALLI JONICHE

1

## ORGANIGRAMMA-FUNZIONIGRAMMA-PIANO ORGANIZZATIVO

**Il Responsabile dell'Ufficio Comune**  
*Direttore Pagano Francesco*

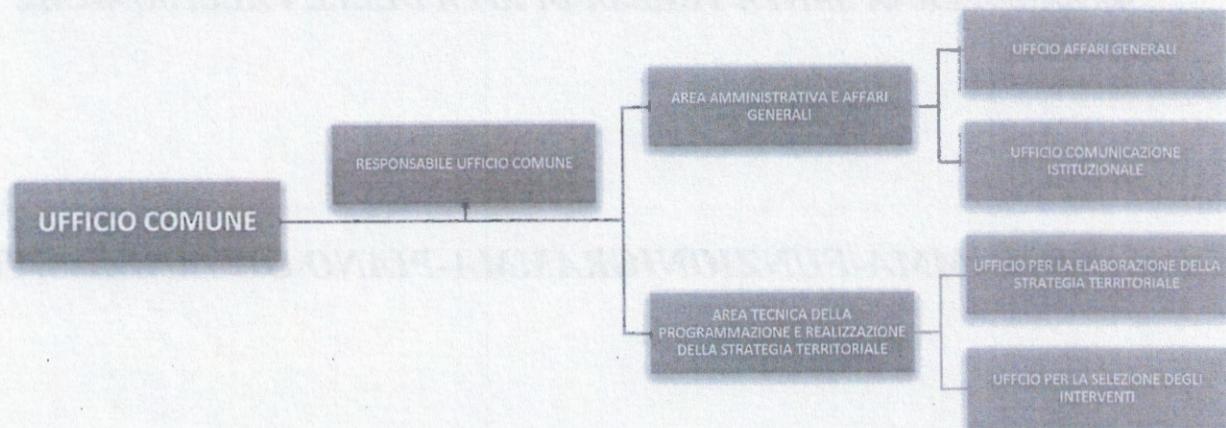
**Il Sindaco**  
*(Comune capofila)*  
*Dott. Danilo LO GIUDICE*

## ORGANIGRAMMA

In riferimento a quanto previsto dall'art. 4 della Convenzione, che identifica l'Ufficio Comune dell'*'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche'*, quale struttura istituzionale di coordinamento intercomunale tecnico – amministrativo, atta svolgere le funzioni di programmazione della Strategia Territoriale e di Selezione delle Operazioni, per l'adozione degli atti di attuazione nell'ambito del PR FESR SICILIA 2021-2027.

L'Organigramma dell'Ufficio Comune, è definito con criteri di massima semplificazione organizzativa e di piena autonomia gestionale, garantendo la separazione delle funzioni.

Tali elementi gestionali sono di seguito descritti in un modello di organizzazione dell'Ufficio Comune e unitamente ai requisiti previsti dagli artt. 2 e 3 della Convenzione dell'*'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche'* costituiranno elementi preliminari alla verifica circa l'ammissibilità dell'Autorità Territoriale da parte dell'AdG.



# **FUNZIONIGRAMMA**

## **Premessa**

L’Ufficio Comune, così come previsto dalla Convenzione all’art. 4, costituisce la struttura tecnica delegata a coordinare i Comuni aderenti all’*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, operando all’interno del Comune capofila, Santa Teresa di Riva. Pur dovendo garantire il coordinamento e l’adozione di una disciplina comune e di aggregazione territoriale tra i Comuni convenzionati (*Alì, Antillo, Casalvecchio Siculo, Fiumedinisi, Forza d’Agrò, Furci Siculo, Limina, Mandanici, Nizza di Sicilia, Pagliara, Roccafiorita, Roccalumera, Santa Teresa di Riva, Sant’Alessio Siculo e Savoca*), l’Ufficio Comune ha il compito di monitorarne le attività, garantendo il rispetto degli obblighi e degli obiettivi prefissati nei tempi necessari a garantire ai Comuni aderenti dell’*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche* l’adozione degli atti e l’attuazione delle attività di competenza.

Pertanto, l’organizzazione dell’Ufficio Comune è tale da garantire il pieno ed efficace svolgimento delle attività di competenza del Comune capofila, a supporto dell’Assemblea dei Sindaci, oltre che le attività di monitoraggio e coordinamento delle attività di competenza dei Comuni (Soggetti Attuatori) convenzionati necessarie all’elaborazione e successiva attuazione della Strategia Territoriale.

## **Responsabile dell’Ufficio Comune**

Il Responsabile dell’Ufficio Comune assolve principalmente le funzioni di direzione e coordinamento, al fine di garantire l’efficace svolgimento delle funzioni assegnate all’Ufficio Comune dell’*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*. In particolare il Responsabile dell’Ufficio Comune avvalendosi dei funzionari preposti alle aree organizzative, sovrintende a tutte le attività necessarie per il buon funzionamento dell’ufficio stesso e attua il necessario coordinamento sia interno, con gli uffici del Comune capofila, che esterno con i singoli Comuni (Soggetti Beneficiari/Attuatori) aderenti alla Convenzione.

L’attività del Responsabile è improntata alla promozione della trasparenza, anche proattiva, dell’attività e dell’organizzazione dell’*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, nel rispetto dei principi prevenzione della corruzione e dei conflitti di interesse.

L'Area Amministrativa ed Affari Generali assicura lo svolgimento delle attività necessarie a garantire il funzionamento dell'Ufficio Comune *all'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, nel rispetto dei principi di cui all'art. 1 della legge n. 241 del 1990. Essa è articolata in n. 3 uffici, preposti allo svolgimento di specifiche attività, pur nel rispetto del principio di flessibilità organizzativa.

### 1. *Ufficio affari generali*

L'Ufficio affari generali svolge le seguenti attività:

- Garantire il supporto amministrativo al Responsabile dell'Ufficio Comune, all'Assemblea dei Sindaci dell'*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, con riguardo alle attività di segreteria come la gestione dell'agenda, l'organizzazione e la convocazione delle riunioni e la preparazione dei documenti.
- Garantire il regolare funzionamento del protocollo informatico, assicurato dall'utilizzazione dell'applicativo di gestione dei documenti informatici del Comune capofila, conforme al Codice dell'amministrazione digitale e ai relativi documenti attuativi;
- Coordinare il personale assegnato alle diverse Aree dell'Ufficio;
- Curare la redazione dei verbali, supportando il segretario, la pubblicazione nel sito istituzionale e all'Albo Pretorio on line del Comune capofila.
- La gestione delle comunicazioni con l'Autorità di Gestione, i Dipartimenti della Regione Siciliana e le altre autorità istituzionali interessate all'attuazione della Strategia Territoriale.

### 2. *Ufficio comunicazione istituzionale*

L'Ufficio comunicazione istituzionale svolge le seguenti attività:

- Disporre i comunicati stampa ai Comuni aderenti *all'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, e promuovendo le attività necessarie a migliorare la visibilità dell'organizzazione e far conoscere la Strategia Territoriale e il percorso di attuazione.

L'Area Tecnica della programmazione e realizzazione della Strategia Territoriale svolge un ruolo chiave nell'orientamento e nello sviluppo del territorio, lavorando per garantire un quadro strategico solido e coerente per la crescita sostenibile e l'ottimizzazione delle risorse, integrando e valorizzando gli obiettivi tematici con le risorse e gli obiettivi tematici del PR FESR SICILIA 2021-2027 e delle altre risorse dedicate. Si occupa principalmente della costruzione e redazione della Strategia Territoriale, nonché della sua revisione e/o aggiornamento, sulla base degli atti di indirizzo dell'Assemblea dei Sindaci e tenendo conto dei risultati dell'attività di animazione e partecipazione degli stakeholder.

L'Area Programmazione e Realizzazione della Strategia Territoriale promuove e definisce obiettivi strategici, analizza bisogni, coordina il partenariato e garantisce l'efficacia delle azioni previste.

L'Area Programmazione e Realizzazione della Strategia territoriale è organizzata in due Uffici, strutturalmente autonomi, garantendo la separazione delle funzioni: l'Ufficio per la elaborazione della Strategia Territoriale e l'Ufficio per la Selezione degli Interventi.

#### *1. Ufficio per la elaborazione della Strategia territoriale*

L'Ufficio per la elaborazione della Strategia territoriale costruisce e redigere la Strategia territoriale, supportando l'Assemblea dei Sindaci e tenendo conto dei risultati dell'attività di animazione e partecipazione degli stakeholder. I processi per la stesura della Strategia territoriale necessitano di una analisi approfondita delle caratteristiche del territorio, delle sue esigenze e delle sue potenzialità, al fine di definire gli obiettivi a lungo termine e le azioni concrete necessarie per raggiungerli. A tal fine, l'ufficio svolge attività di analisi del contesto e guida il percorso di animazione del territorio e di consultazione del partenariato istituzionale ed economico-sociale.

La Strategia territoriale definisce gli strumenti, i programmi e le azioni che costituiranno il piano di attuazione della strategia. L'Ufficio per la elaborazione della Strategia territoriale, analizza i documenti di programmazione dei Comuni aderenti *all'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*, che comprende lo studio e la valutazione dei singoli documenti programmatici e la selezione degli interventi in essere coerenti e complementari agli obiettivi tematici della programmazione dei fondi strutturali PR FERS SICILIA 2021-2027.

#### *2. Ufficio per la selezione degli interventi*

L'Ufficio per la selezione degli interventi verifica l'ammissibilità e la coerenza degli interventi proposti dai Comuni aderenti *all'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli*

*Joniche* con la Strategia territoriale, nel rispetto dei criteri e parametri stabiliti dagli obiettivi tematici della programmazione e regolamenti dei fondi strutturali PR FERS SICILIA 2021-2027.

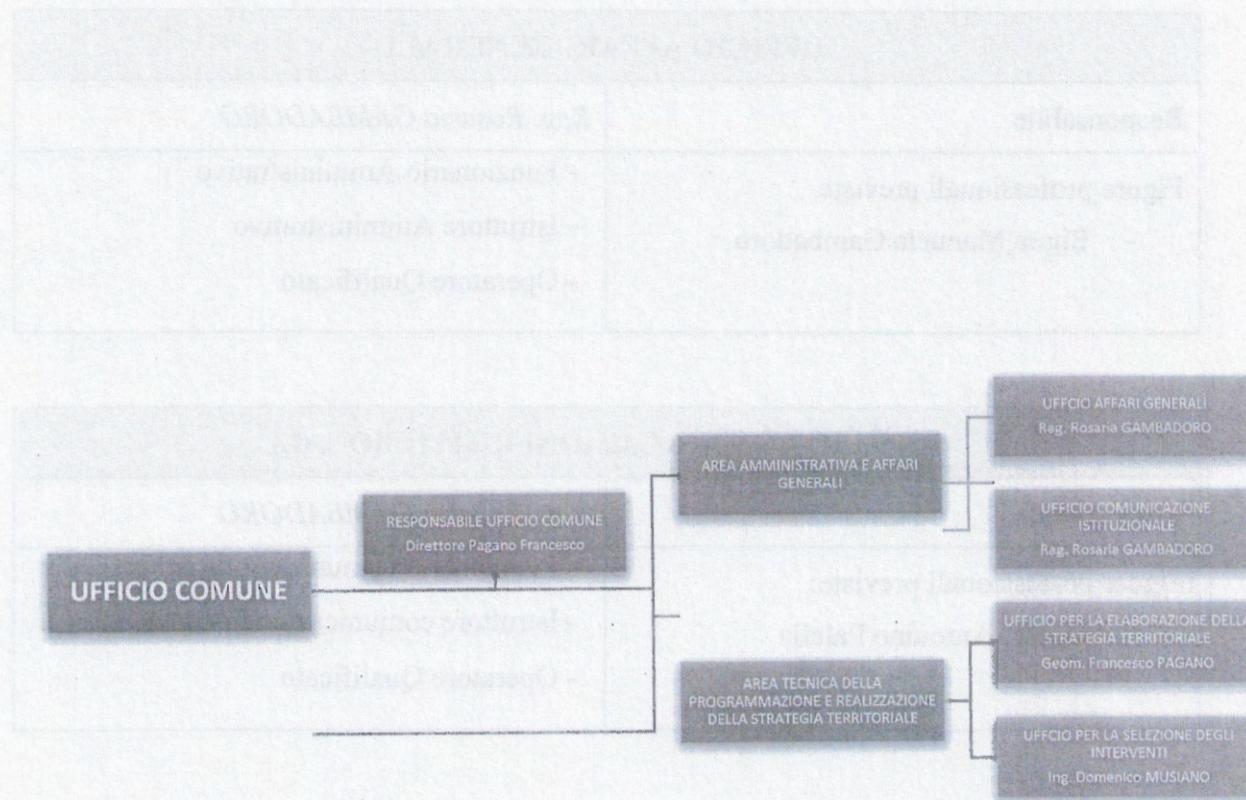
### 3. *Ufficio analisi di impatto territoriale dell'attuazione della Strategia Territoriale*

L'Ufficio analisi di impatto territoriale dell'attuazione della Strategia Territoriale, definisce criteri e parametri appropriati per valutare l'efficacia, l'efficienza e la sostenibilità degli interventi, in modo da poter valutare il valore pubblico generato dai singoli interventi. Viene monitorato l'effettivo raggiungimento dei benefici previsti, agendo a supporto ai Comuni aderenti all'Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche per correggere eventuali distorsioni da quanto previsto in sede di selezione dell'intervento.

# PIANO ORGANIZZATIVO

Il Piano Organizzativo individua le figure professionali necessarie al funzionamento dell’Ufficio Comune. Le funzioni individuate e assegnate all’Ufficio Comune nell’Organigramma vengono svolte dal personale individuato dai Comune aderenti all’*Area Interna Santa Teresa di Riva delle Valli Joniche*.

Essendo l’Ufficio Comune incardinato nella struttura Comune di Santa Teresa di Riva, questo funzionerà secondo le modalità di organizzazione degli uffici e del personale vigenti presso lo stesso.



## UFFICIO COMUNE

RESPONSABILE UFFICIO COMUNE	
Responsabile	Direttore Pagano Francesco

## AREA AMMINISTRATIVA E AFFARI GENERALI

UFFICIO AFFARI GENERALI	
Responsabile	<i>Rag. Rosaria GAMBADORO</i>
Figure professionali previste	<ul style="list-style-type: none"><li>- Funzionario Amministrativo</li><li>- Istruttore Amministrativo</li><li>- Operatore Qualificato</li></ul>
- Sig.ra Manuela Gambadoro	

8

UFFICIO COMUNICAZIONI ISTITUZIONALI	
Responsabile	<i>Rag. Rosaria GAMBADORO</i>
Figure professionali previste:	<ul style="list-style-type: none"><li>- Funzionario comunicazione istituzionale</li><li>- Istruttore comunicazione istituzionale</li><li>- Operatore Qualificato</li></ul>
- Geom. Antonino Palella	

## AREA TECNICA DELLA PROGRAMMAZIONE E REALIZZAZIONE DELLA STRATEGIA TERRITORIALE

UFFICIO PER LA ELABORAZIONE DELLA STRATEGIA	
<i>Responsabile</i>	<i>Geom. Francesco PAGANO</i>
<i>Figure professionali previste:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dott. Marco Giacoponello (Tecnico esterno)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Esperto in Strategie Territoriali</li> </ul>

UFFICIO PER LA SELEZIONE DELLE OPERAZIONI	
<i>Responsabile</i>	<i>Direttore Francesco PAGANO</i>
<i>Figure professionali previste:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dott. Francesco Scarella</li> <li>- Geom. Santi Triolo</li> <li>- Ing. Musiano Domenico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Funzionario Tecnico</li> <li>- Funzionario Tecnico</li> <li>- Verifica e selezione interventi</li> </ul>

UFFICIO ANALISI DI IMPATTO TERRITORIALE DELL'ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA	
<i>Responsabile</i>	<i>Francesco PAGANO</i>
<i>Figure professionali previste:</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Dott. Francesco Scarella</li> <li>- Geom. Santi Triolo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Funzionario Tecnico</li> <li>- Istruttore Tecnico</li> </ul>